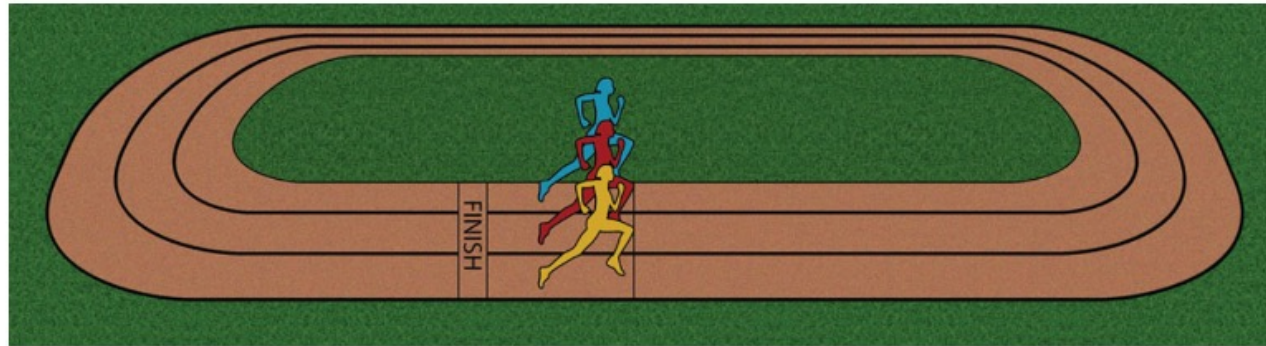


Як додати погляд через «гендерну призму» до Державно-приватного партнерства

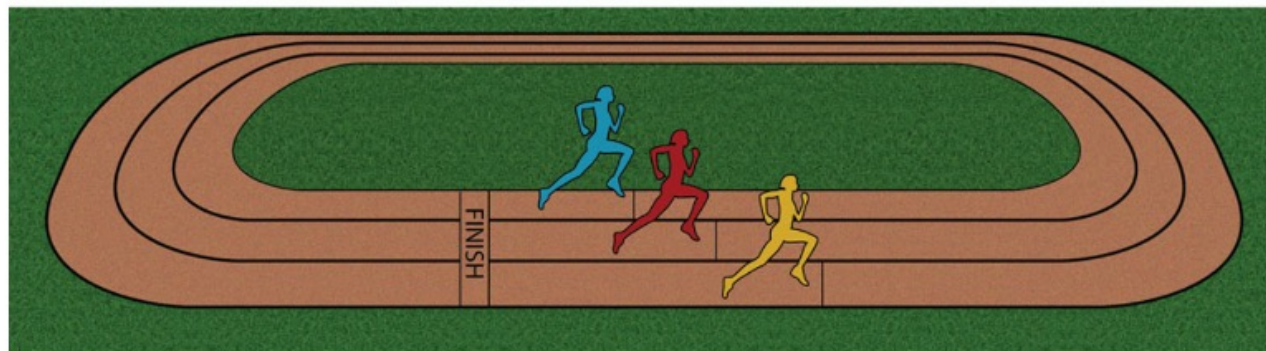
19 травня, 2021 р.



ЩО МИ РОЗУМІЄМО ПІД ГЕНДЕРНИМ РІВНОПРАВ'ЯМ (equity)?



EQUALITY



EQUITY

ЩО ТАКЕ ГЕНДЕРНІ НОРМИ?

Маються на увазі певні негласні культурні норми та норми суспільної поведінки, пов'язані з тим, що особа є чоловіком, жінкою або має іншу ідентичність. Гендерні норми є різними залежно від регіону та культури. Гендерне рівноправ'я визнає, що через історичні та соціальні несприятливі обставини, не всі гендери знаходяться на однакових стартових позиціях. Отже однакове ставлення до всіх гендерів не завжди може бути справедливим.

ЕКОНОМІЧНА ДОЦІЛЬНІСТЬ ВРАХУВАННЯ ГЕНДЕРУ В ІНФРАСТРУКТУРІ

Лідери



- Згідно з дослідженнями, більша кількість жінок на керівних посадах мають позитивний вплив на діяльність та фінансові результати компаній. Різноманіття уможливорює різні точки зору, а це покращує якість прийнятих рішень ¹
- PwC дійшли висновку, що видобувні компанії, у складі Рад директорів яких є жінки, мають вищу прибутковість, ніж ті, де жінок немає. ³

Працівники



- ВНР Billiton повідомляє про 15% покращення результативності в його 10 найбільш гендерно-інклюзивних напрямках бізнесу, за рахунок яких компанія досягла цілі мати в штаті 50% співробітників-жінок до 2025. ⁴
- Згідно з дослідженнями, у Папуа-Новій Гвінеї кількість робочого часу працівників, втраченого через гендерно-обумовлене насильство (GBV), становить від 2% до 9%, відповідно, від загальної суми виплаченої заробітної плати в компаніях, а в середньому кожен співробітник втрачає через це 11,1 робочого дня на рік. ⁵



Підприємці

- 28% МСП у світі належать жінкам, і близько 70% цих МСП у країнах, що розвиваються, не отримують або недоотримують послуг банківських інститутів, що представляє ринкову можливість інвестицій в розмірі \$1.5 трлн., для заповнення цієї кредитної прогалини. ⁷
- Компанії, що віддають перевагу різноманіттю, включно з гендерним, мають на 133 відсотки більше дохідність від інвестицій у закупівлі, витрачають на 20 відсотків менше грошей на закупівельну діяльність, і мають на 20% менші команди закупівель, ніж компанії, які не мають такого різноманіття постачальників. ⁸

Зацікавлені сторони



- Включення жінок в ініціативи взаємодії з місцевим населенням допомагає компаніям заздалегідь зрозуміти цілий комплекс проблем, який турбує місцеву громаду, а їх врегулювання може допомогти уникнути затримок у реалізації проекту.
- У 2018, ЕУ назвала суспільну згоду на діяльність бізнесу найбільшим ризиком для видобувної та металургійної галузей, а жінки є ключовими зацікавленими сторонами, коли йдеться про отримання такої суспільної згоди.



Споживачі

- Чоловіки та жінки використовують міський транспорт по-різному - жінки їдуть на менші відстані, частіше подорожують не в години пік, роблять додаткові поїздки до своїх робочих місць (дитячі садочки)¹³. Розуміння цих відмінностей може допомогти націлюватися на більшу кількість жінок
- Електрифікація сільських районів збільшила рівень зайнятості жінок у Південній Африці на 9,5 відсотка, ймовірно, тому, що це звільнило жінок від виробництва в домашніх умовах та уможливило мікропідприємства. ¹⁴

Гендерні МОЖЛИВОСТІ

Фінансові результати

Протягом 2 років поспіль, 20 найбільш гендерно різноманітних комунальних підприємств мали на 15% вищу ROE, ніж 20 найменш різноманітних з точки зору гендеру (EY 2019)

Безпечніше операційне середовище

Згідно із дослідженнями, жінки частіше дотримуються вимог безпеки та обачніше керують технікою, що зменшує витрати на технічне обслуговування обладнання (IFC 2013)

GBVH та скорочення витрат

Гендерно обумовлені насильство та харасмент (GBVH) можуть дорого коштувати підприємствам, як у вигляді судових витрат, так і у формі шкоди для репутації, поганих стосунків з місцевим населенням, плинністю кадрів, відсутністю на робочому місці та надмірною присутністю на робочому місці. У текстильній промисловості в Камбоджі ці витрати були оцінені в \$89 млн. (CARE 2017)

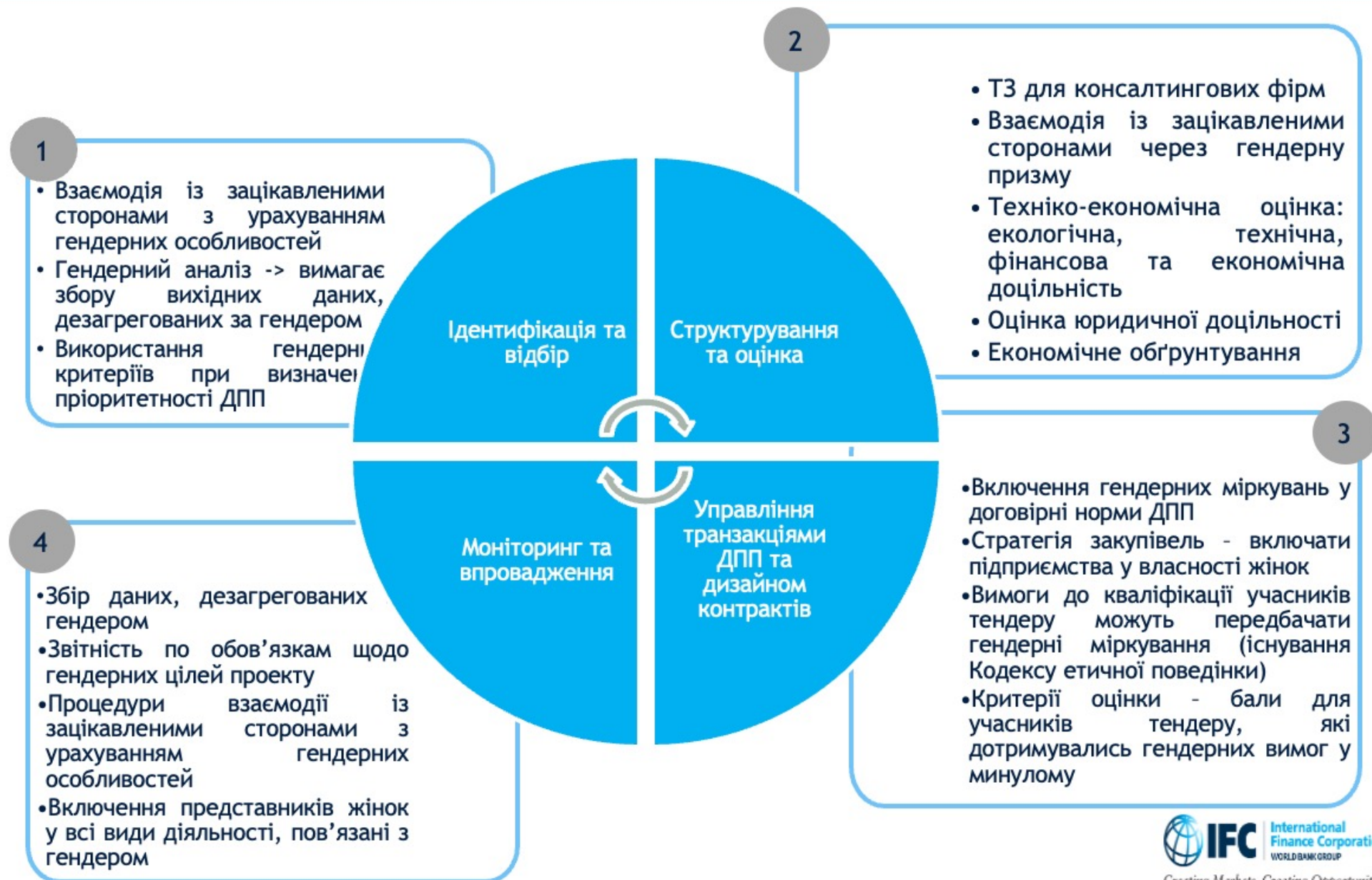
Сталість та нормативна відповідність

Підприємства, керівний склад яких є більш гендерно збалансований, посідають вищі позиції за показниками управління ESG ризиками (OECD 2016)

ЯКИМ ЧИНОМ УНІКАЛЬНІ ХАРАКТЕРИСТИКИ ДПП МОЖУТЬ СПРИЯТИ ГЕНДЕРНІЙ РІВНОСТІ

Характеристика ДПП	Можливі способи, у які це може сприяти забезпеченню гендерної рівності
Довгострокові контракти між державним і приватним секторами	Тривалий і часто масштабний характер партнерства може пропонувати можливості розвитку місцевого приватного сектору через підрядників, в тому числі підприємства у власності жінок
Розмір винагороди пов'язаний із результативністю	Контракт ДПП може передбачати премії або штрафи, які слугуватимуть потужним стимулом та предметом для звітності партнера з приватного сектору, змушуючи його досягати цілей в напрямку забезпечення гендерного рівноправ'я
Моніторинг діяльності та виконання умов контракту	Показники про отримані результати та про наявність процедур, що допомагають стежити за результативністю роботи, можуть включати цілі пов'язані з гендерною рівністю (напр. Запровадження процедури для попередження GBV або сексуальних домагань; автобусні зупинки із достатнім освітленням та камерами цілодобового спостереження)
Більша частина ризиків та управлінських обов'язків покладається на приватних партнерів	Контракт ДПП може передбачати, що відповідальність за виконання цілей, пов'язаних з гендерною рівністю в рамках проекту, нестиме приватний партнер. Див. Пункт 6 у прикладі Нам Тхеун
Запровадження протягом всього життєвого циклу таких підходів, які б підвищували ефективність та могли дати в результаті найвигідніші з економічної точки зору рішення	Досягнення такої ефективності вимагає постійного зворотного зв'язку від споживачів, а також щоб місцева громада розуміла повний контекст проекту та місцеві практики. Гендерна рівність матиме критичне значення для такого потоку даних та зворотного зв'язку від громади.
Потужна нормативно-правова та інституційна база для ДПП	Часто для того, щоб проект ДПП був успішним, йому потребується потужна нормативна та інституційна база. Тут є можливість включити цілі, пов'язані з гендерною рівністю, в нормативно-правову та інституційну базу.

ТОЧКИ ВХОДУ ДЛЯ ГЕНДЕРНИХ МІРКУВАНЬ У ЖИТТЄВОМУ ЦИКЛІ ДПП



Цикл Проекту із точками входу для гендерних аспектів



1. Взаємодія із зацікавленими сторонами з урахуванням особливостей гендеру
2. Гендерний аналіз -> вимагає збору вихідних даних, дезагрегованих за гендером
3. Використання гендерних критеріїв при визначенні пріоритетності ДПП

Гендерний аналіз та гендерна стратегія примусового переселення допомогла в реалізації Проекту Гідроелектростанції Нам Тхеун 2



ДПП «Дамба для ГЕС Нам Тхеун 2» (НТ2) було проектом історичного значення для уряду Лаосу. Її спорудження вимагало примусового переселення понад 6,000 людей з 17 сіл, і вся ця територія, для якої історично були властиві бідність та обмаль можливостей, навряд чи була здатна витримати стреси, що асоціюються із примусовим переселенням.

Було проведено гендерний аналіз, за результатами якого встановлено, що жінки та дівчата, особливо з маргіналізованих етнічних груп або неблагополучних сімей могли втратити найбільше від процесу переселення. Отже, було розроблено Гендерну стратегію переселення.

У цілому гендерна діяльність у зв'язку з переселенням була успішною. Все нове майно було передано у спільну власність на ім'я чоловіка та дружини; і щоб отримати нові активи необхідна була присутність обох гендерів, при цьому надавались додаткові навчальні семінари для пояснення важливості спільної власності на майно. Жінки також отримали зиск від доступу до дитячих садочків під час переселення. Крім того, доступ до схем заощаджень та кредитів, а також до таких активів, як дитячі візочки та чиста вода, також зменшили їх робоче навантаження.

Життєвий цикл проекту із точками входу для гендерних аспектів



1. Включення пов'язаних із гендером питань у ТЗ різних робочих потоків під час Фази 1

- Взаємодія із зацікавленими сторонами з урахуванням гендерних особливостей має на меті забезпечити активну та безпосередню участь жінок
- Оцінка екологічно-соціального впливу, напр. для забезпечення врегулювання гендерної нерівності при розробці механізмів компенсації при примусовому переселенні
- Всебічна технічна експертиза – визначення особливостей технічного проекту, які можуть не враховувати гендерні особливості
- Всебічна юридична експертиза – визначити вимоги на політичному рівні, які мають гендерний вплив. Наприклад, проекти доступного житла в деяких країнах вимагають, щоб відповідно до державної політики, не менше певного % осіб, яким виділяється житло, були жінки
- Оцінка фінансово-економічної доцільності – Підхід з урахуванням гендерних особливостей мав би оцінювати, чи запропоновані тарифи/плата за послуги посилені як для жінок, так і для чоловіків

2. Структурування транзакції ДПП – включати дані, пов'язані з гендерними особливостями, отримані під час Фази 1, у різні елементи структурування



В'ЄТНАМ – ГІДРО ПРОЕКТ ТРУНГ СОН



Взаємодія із зацікавленими сторонами з урахуванням гендерних особливостей

Було докладено додаткових зусиль, щоб включити членів громади, зокрема, жінок, у консультації із зацікавленими сторонами:

- a) Мінімум за три тижні перед консультаційними зборами була надана інформація у належній формі місцевими мовами на рівні району, громади, села та індивідуальних сімей
- b) На додаток розглядались можливості проведення окремих нарад із групами населення, які не бажали відвідувати загальні сільські збори, а також заохочення жінок та інших вразливих груп до участі
- c) Старостам сіл, а також всім сім'ям були надані інформаційні листки, плакати та календарі із деякою інформацією про проект, поширеними запитаннями із відповідями та контактною інформацією



РЕГІОНАЛЬНЕ СУДНОПЛАВСТВО БАНГЛАДЕШ



Оцінка екологічного і соціального впливу

а) Соціально-екологічні опитування виявили, що системи річкового транспорту не мали спеціальних споруджень та об'єктів, призначених для жінок (наприклад, окремих кас продажу квитків, кімнат очікування, або туалетів на території проекту). Через це жінкам було важко скористатися послугами інфраструктури та отримати вигоду від збільшення можливостей працевлаштування та підприємництва.

Проектування

а) Проектування приміщень на фізичному рівні врахувало питання, пов'язані з безпекою жінок як користувачок та дрібних продавчинь, наприклад, облаштувавши туалетні кімнати для жінок та зали очікування виключно для жінок.

Життєвий цикл проекту із точками входу для гендерних аспектів



1. Включення гендерних міркувань у договірні норми ДПП: екологічні та соціальні стандарти; застереження; закупівлі; взаємодія із зацікавленими сторонами, працевлаштування/підприємництво; моніторинг проекту; механізм розгляду скарг; технічні вимоги та вимоги до результативності
2. Стратегія закупівель може активно сприяти розширенню прав жінок, напр. включати підприємства у власності жінок
3. Вимоги до кваліфікації учасників тендеру можуть передбачати гендерні міркування (існування Кодексу етичної поведінки)
4. Критерії оцінки – бали для учасників тендеру, які дотримувались гендерних вимог у минулому



МЕТРО ЛІНІЯ 1 ШВИДКІСНОГО АВТОБУСУ МАНІЛА 1



Аналіз

- a) Фізичні домагання
- b) Недостатні заходи захисту та забезпечення безпеки
- c) Труднощі подорожі з дітьми та багажем
- d) Потреба у схемі сплати за проїзд, що уможливорює кілька поїздок
- e) Важко сісти в автобус та сходити
- f) Низький відсоток працівниць

Дизайн

- a) Достатній простір для пасажирів та вантажу
- b) Модернізовані тротуари, доріжки для пішоходів, добре освітлені станції та встановлення обладнання для відеонагляду
- c) Система, призначена для легкої посадки та висадки
- d) Проектна політика, що пропагує рівні можливості працевлаштування

Життєвий цикл проекту: Управління транзакціями ДПП та укладанням контрактів

Приклад стратегії закупівель, що включає підприємства у власності жінок у Південній Африці



Південноафриканська Програми закупівель відновлюваної енергії у незалежних виробників енергії (REIPPPP), вимагає від незалежних виробників енергії або заохочує їх задовольняти наступним критеріям:

- Стосовно цілей по створенню робочих місць, від 12 до 20 відсотків усіх працівників на установках ВДЕ повинні походити з місцевих громад, в яких розташовані ці установки. Оскільки населення Південної Африки - це переважно жінки, досить велика частка цих бенефіціарів - жінки.
- Як мінімум 12 відсотків пайової участі в проекті закріплено за чорними людьми, в тому числі жінками.
- Виробники ВДЕ повинні закуповувати до 5% своїх виробничих ресурсів виключно у вендорів-жінок або у підприємств у власності жінок.
- Виробники ВДЕ повинні прагнути, щоб 40% керівних посад їх проектних компаній обіймали чорні люди, і перевага віддавалася чорним жінкам зокрема.

Ця програма також дає інші вигоди жінкам через ініціативи соціально-економічного розвитку та розвитку підприємств, які реалізуються виробниками ВДЕ.

Життєвий цикл проекту із точками входу для гендерних аспектів

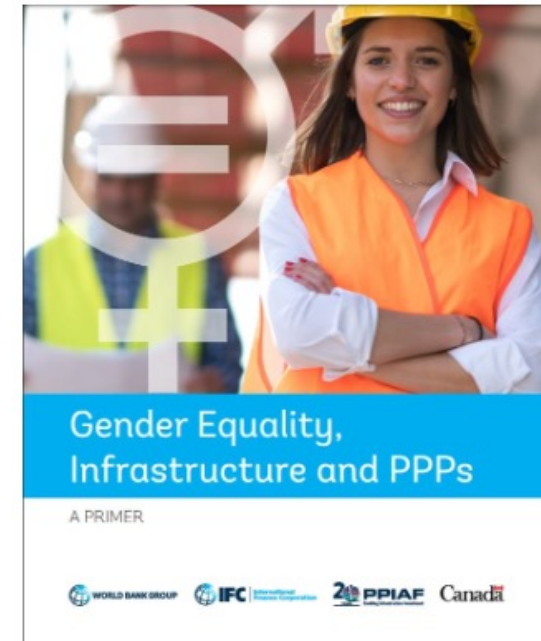


1. Збір даних, дезагрегованих за гендером
2. Звітність по обов'язкам щодо гендерних цілей проекту
3. Процедури взаємодії із зацікавленими сторонами з урахуванням гендерних особливостей
4. Включення представників жінок у всі види діяльності, пов'язані з гендером – для створення більш чутливих механізмів подання та врегулювання скарг

Дякуємо!

Адріана Ефтімі aefitimie@ifc.org

Едона Пакарада epasarada@ifc.org



Посилання на звіт:

<https://library.pppknowledgelab.org/documents/5720>