

# ДОРОЖНЯ КАРТА ЩОДО РОБОТИ З ПРОЕКТОМ ПРИВАТНОЇ ІНІЦІАТИВИ

# ЧОМУ ДПП?

«Всі інвестиційні проекти, що відповідають  
ознакам державно-приватного партнерства,  
мають бути реалізовані лише із застосуванням  
вимог цього Закону»

(частина 3 статті 1 Закону України «Про  
державно-приватне партнерство»)

# ОБ'ЄКТ ДПП?



існуючі, зокрема відтворювані (шляхом реконструкції, реставрації, капітального ремонту та технічного переоснащення) об'єкти, що перебувають у державній/комунальній власності



створювані або новозбудовані об'єкти відповідно до договору, укладеного в рамках ДПП

Передача приватному партнеру об'єкта ДПП не зумовлює перехід права власності на цей об'єкт до приватного партнера та не припиняє права державної/комунальної власності на такий об'єкт.

Такі об'єкти підлягають поверненню державному партнеру після припинення дії відповідного договору

(частини 2, 3 статті 7 Закону України «Про державно-приватне партнерство»)

## ІНІЦІАТОР ПРОПОЗИЦІЇ

### ПРИВАТНА ІНІЦІАТИВА

особи, які відповідно до Закону України «Про державно-приватне партнерство» можуть бути приватними партнерами

**!** Реалізація проектів ДПП здійснюється лише шляхом проведення конкурсу з відбору приватного партнера для реалізації проекту незалежно від ініціатора проекту (розділ IV Закону України «Про державно-приватне партнерство»)

# ЖИТТЄВИЙ ЦИКЛ ПРОЕКТУ ДПП

## при ініціативі потенційного приватного партнера



2 міс.

1 міс.

2 - 4 міс.

6 - 8 міс.

3 - 6 міс.

Розробка  
потенційним  
приватним  
партнером ТЕО  
та подання  
пропозиції  
приватної  
ініціативи

Аналіз  
ефективності  
здійснення ДПП

Рішення  
державного  
партнера про  
здійснення ДПП  
або про  
недоцільність його  
здійснення

Створення  
конкурсної комісії  
Підготовка та  
затвердження  
конкурсної  
документації -  
рішення державного  
партнера про  
проведення  
конкурсу

Проведення  
конкурсу з  
відбору  
приватного  
партнера

Підписання  
договору  
  
Перехідний етап



Розробка потенційним приватним партнером ТЕО  
та подання пропозиції приватної ініціативи

# Зміст та порядок підготовки ТЕО встановлений Постановою КМУ від 11.04.2011 р. №384

(в редакції постанови КМУ від 22 квітня 2020 р.  
№ 294)

ЗАТВЕРДЖЕНО  
постановою Кабінету Міністрів України  
від 11 квітня 2011 р. № 384  
(в редакції постанови Кабінету Міністрів України  
від 22 квітня 2020 р. № 294)



## ПОРЯДОК проведення аналізу ефективності дійсності державно- приватного партнерства

1. Цей Порядок визначає механізм проведення аналізу ефективності дійсності державно-приватного партнерства, в тому числі у формі концепції (далі - аналіз ефективності).

2. У цьому Порядку терміни вживаніться у значенні, передбаченому в Законі України "Про державно-приватне партнерство" (далі - Закон) та Законі України "Про концепцію".

3. Аналіз ефективності на підставі пропозиції орієнта державного майна про дійснення державно-приватного партнерства у формі концепції проводиться відповідно до цього Порядку з урахуванням особливостей, визначених статтею 21 Закону України "Про концепцію".

4. Аналіз ефективності проводиться на підставі пропозиції про дійснення державно-приватного партнерства (далі - пропозиція), яка складається з техніко-економічного обґрутування дійсності державно-приватного партнерства (далі - техніко-економічне обґрутування).

Пропозиція готовиться центральними, місцевими органами виконавчої влади, органи місцевого самоврядування чи органами влади Автономної Республіки Крим, Національною академією наук, національними галузевими академіями наук, державними, комунальними підприємствами, установами, організаціями, господарськими товариствами, 100 відсотків акцій (часток) яких належить державі, територіальній громаді чи Автономній Республіці Крим, або особам, які відповідно до Закону можуть бути призначеними партнерами.

Для підготовки пропозиції центральні, місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування чи органи влади Автономної Республіки Крим, Національна академія наук, національні галузеві академії наук, державні, комунальні підприємства, установи, організації, господарські товариства, 100 відсотків акцій (часток) яких належить державі, територіальній громаді чи Автономній Республіці Крим, можуть започаткувати міжнародні фінансові організації та/або радянки.

Ініціатори підготовки пропозиції під час І підготовки можуть звертатися до органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів влади Автономної Республіки Крим, Національної академії наук, національних галузевих академій наук, державні, комунальні підприємства, установ, організації, господарських товариств, 100 відсотків акцій (часток) яких належить державі, територіальній громаді чи Автономній Республіці Крим, для отримання інформації, необхідної для підготовки такої пропозиції.

5. У разі коли ініціатори підготовки пропозиції з центральні, місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, органи влади Автономної Республіки Крим, Національна академія наук, національні галузеві академії наук, державні, комунальні підприємства, установи, організації, господарських товариств, 100 відсотків акцій (часток) яких належить державі, територіальній громаді чи Автономній Республіці Крим, підготовка пропозиції здійснюється двома стадіями.

6. На першому етапі здійснюється підготовка концептуальної записки дійсності державно-приватного партнерства (далі - концептуальна записка) та проведення І детального аналізу.

Концептуальна записка містить таку інформацію:

мета проекту, що здійснюється на умовах державно-правового партнерства (далі - проект), та І обґрутування:

- проблеми, які передбачається розв'язати у результаті реалізації проекту;
- результати аналізу попиту на товари (роботи і послуги), виробництво (викопання і надання) яких передбачається забезпечити в результаті реалізації проекту;
- результати попереднього аналізу можливих альтернативних варіантів розв'язання зазначених проблем;

- зіставленість мети проекту пріоритетам державної політики та Цілім стратегієм розвитку України на період до 2030 року, височинським Указом Президента України від 30 вересня 2019 р. № 722 (далі - Цілі стратегічного розвитку);

прогнозні обсяги витрат, а саме:

Аналогічно до  
публічної  
ініціативи

## СПІВРОБІТНИЦТВО З ПРИВАТНИМ ІНІЦІАТОРОМ ДО ПОДАННЯ ПРОПОЗИЦІЇ ДПП (приватна ініціатива)

До подання пропозиції про здійснення ДПП, приватний ініціатор може вступити в переговори з державним партнером для обміну інформації, яка необхідна для підготовки відповідної пропозиції



У разі якщо відповідна інформація визначена конференційною – потрібно підписати договір про нерозголошення конференційної інформації

## ТЕО РОЗРОБЛЯЄТЬСЯ ПОТЕНЦІЙНИМ ПРИВАТНИМ ПАРТНЕРОМ (приватна ініціатива)

- У разі якщо переможцем конкурсу визнано іншу особу, ніж ініціатор пропозиції про здійснення ДПП, **переможець конкурсу має компенсувати ініціатору пропозиції обґрунтовані, справедливі і належним чином задокументовані витрати**, що виникли внаслідок підготовки пропозиції про здійснення ДПП

(стаття 14 Закону України «Про державно-приватне партнерство»)

**!** Законодавством передбачено проведення конкурсу у будь якому разі, не залежно від того, хто ініціатор та за які кошти розроблялося ТЕО

## ПІДСТАВИ ДЛЯ ВІДМОВИ У РОЗГЛЯДІ ПРОПОЗИЦІЇ ПРИВАТНОЇ ІНІЦІАТИВИ

01



публічним сектором (ініціатором) вже розпочато підготовку пропозиції, яка повністю або частково співпадає щодо об'єкта ДПП з поданою на розгляд пропозицією зокрема прийнято рішення про доцільність підготовки ТЕО

**!** Зазначена підстава для відмови не може бути використана у разі, коли пройшло більше 1 року з дня прийняття рішення про доцільність підготовки ТЕО

02



уповноважений орган вже проводить аналіз ефективності щодо пропозиції, яка повністю або частково співпадає щодо об'єкта ДПП з поданою на розгляд пропозицією

02



## Аналіз ефективності здійснення ДПП

# ПОРЯДОК проведення аналізу ефективності здійснення ДПП визначений Постановою КМУ від 11.04.2011 р. №384

(в редакції постанови КМУ від 22 квітня 2020 р.  
№ 294)

ЗАТВЕРДЖЕНО  
постановою Кабінету Міністрів України  
від 11 квітня 2011 р. № 384  
(в редакції постанови Кабінету Міністрів України  
від 22 квітня 2020 р. № 294)



## ПОРЯДОК проводення аналізу ефективності здійснення державно- приватного партнерства

1. Цей Порядок визначає механізм проведення аналізу ефективності здійснення державно-приватного партнерства, в тому числі у формі концепції (далі - аналіз ефективності).

2. У цьому Порядку термін "визнається" у значенні, переданому в Законі України "Про державно-приватне партнерство" (далі - Закон) та Законі України "Про концепцію".

3. Аналіз ефективності на підставі пропозицій ініціатора державного майна про здійснення державно-приватного партнерства у формі концепції проводиться відповідно до цього Порядку з урахуванням особливостей, визначених статтею 21 Закону України "Про концепцію".

4. Аналіз ефективності проводиться на підставі пропозицій про здійснення державно-приватного партнерства (далі - пропозиція), яка складається з техніко-економічного обґрутування здійснення державно-приватного партнерства (далі - техніко-економічне обґрутування).

Пропозиція готовиться центральними, місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування чи органами влади Автономної Республіки Крим, Національною академією наук, національним галузевим академічним науковим інститутом, державними, комунальними підприємствами, установами, організаціями, господарськими товариствами, 100 відсотків акцій (часток) яких належать державі, територіальній громаді чи Автономній Республіці Крим, або особами, які відповідно до Закону можуть бути призначеними партнерами.

Для підготовки пропозицій центральні, місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування чи органами влади Автономної Республіки Крим, Національною академією наук, національним галузевим академічним науковим інститутом, державними, комунальними підприємствами, установами, організаціями, господарськими товариствами, 100 відсотків акцій (часток) яких належать державі, територіальній громаді чи Автономній Республіці Крим, можуть залучати міжнародні фінансові організації та/або радянки.

Ініціатори підготовки пропозицій під час їх підготовки можуть звертатися до органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів влади Автономної Республіки Крим, Національної академії наук, національних галузевих академій наук, державних, комунальних підприємств, установ, організацій, господарських товариств, 100 відсотків акцій (часток) яких належать державі, територіальній громаді чи Автономній Республіці Крим, для отримання інформації, необхідної для підготовки такої пропозиції.

5. У разі коли ініціаторами підготовки пропозицій є центральні, місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, органи влади Автономної Республіки Крим, Національна академія наук, національні галузеві академії наук, державні, комунальні підприємства, установи, організації, господарські товариства, 100 відсотків акцій (часток) яких належать державі, територіальній громаді чи Автономній Республіці Крим, підготовка пропозиції здійснюється двома стадіями.

6. На першому етапі здійснюються підготовка концептуальної записки здійснення державно-приватного партнерства (далі - концептуальна записка) та проведення І детального аналізу.

Концептуальна записка містить таку інформацію:

- мета проекту, що здійснюється на умовах державно-приватного партнерства (далі - проект), та її обґрутування;

- проблеми, які передбачається розв'язати у результаті реалізації проекту;

- результати аналізу попиту на товари (роботи і послуги), виробництво (виконання і надання) яких передбачається забезпечити в результаті реалізації проекту;

- результати попереднього аналізу можливих альтернативних варіантів розв'язання запропонованих проблем;

- відповідальність міністра професійним державним підприємствам та державним підприємствам земельного фонду України за період до 2030 року, встановлену Указом Президента України від 30 вересня 2019 р. № 722 (далі - Цілі сталого розвитку);

прогнозні обсяги витрат, а саме:

Аналогічно до  
публічної  
ініціативи

# ПІДСТАВА ПРОВЕДЕННЯ АНАЛІЗУ ЕФЕКТИВНОСТІ

СТРОК РОЗГЛЯДУ  
ПРОПОЗИЦІЇ



ПРОПОЗИЦІЯ  
про здійснення державно-приватного  
партнерства

яка складається з ТЕО здійснення ДПП



30 календарних днів після її надходження

## Аналіз ефективності здійснення ДПП

проводиться щодо:

об'єктів державної власності – центральним або місцевим органом виконавчої влади, що здійснює відповідно до закону функції з управління відповідними об'єктами державної власності, а якщо такого органу не визначено, – Мінекономіки

об'єктів комунальної власності – виконавчим органом місцевого самоврядування, уповноваженим відповідною сільською, селищною, міською, районною чи обласною радою, а якщо такого органу не визначено, – виконавчим комітетом сільської, селищної, міської ради чи виконавчим апаратом районної, обласної ради

Для проведення аналізу ефективності можуть залучатися органи місцевого самоврядування, державні та комунальні підприємства, установи, організації, господарські товариства, 100 відсотків акцій (часток) яких належить державі.



Якщо у ДПП братимуть участь декілька державних партнерів, вони спільно проводять аналіз ефективності відповідно до Порядку. У такому випадку державні партнери обов'язково утворюють спільну комісію з проведення аналізу ефективності, до якої входять представники всіх державних партнерів

для об'єктів комунальної власності – якщо НЕ передбачається державна підтримка



Розробка ТЕО

Потенційний приватний партнер

Аналіз ефективності здійснення ДПП

Орган управління

Висновок про

- ✓ доцільність прийняття рішення про здійснення ДПП
- ✗ недоцільність прийняття рішення про здійснення ДПП



Рішення про здійснення ДПП або про недоцільність його здійснення

## Висновок про

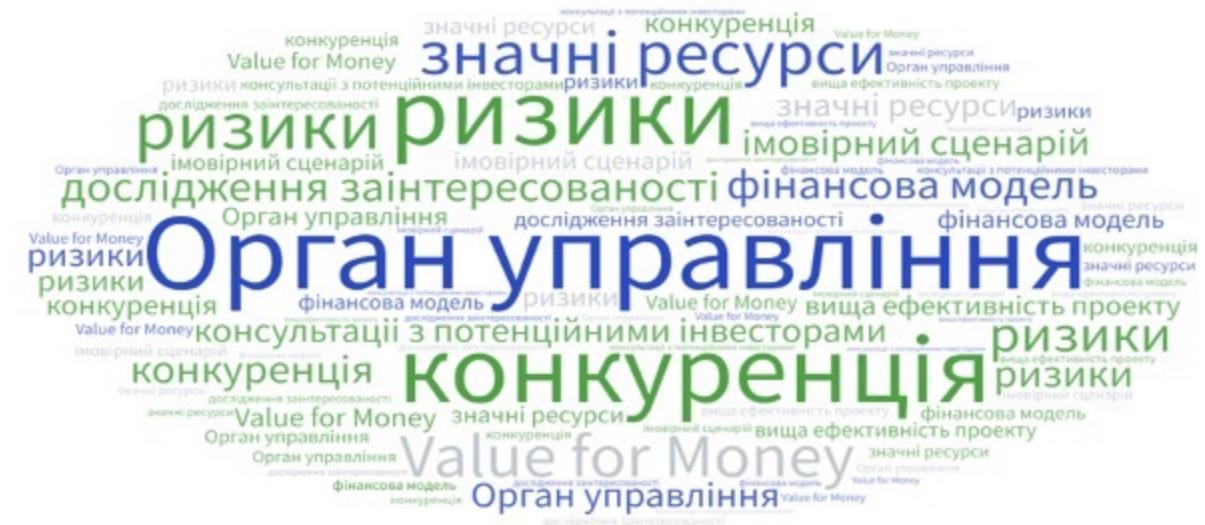
- ✓ доцільність прийняття рішення про здійснення ДПП
- ✗ недоцільність прийняття рішення про здійснення ДПП

надсилається разом з пропозицією в паперовій та електронній формі на погодження Мінекономіки  
*(для об'єктів комунальної власності – якщо передбачається державна підтримка)*



## ОСОБЛИВОСТІ РОБОТИ ОРГАНУ УПРАВЛІННЯ З ПРОПОЗИЦІЯМИ ПРИВАТНОЇ ІНІЦІАТИВИ

- ▶ Органу управління потрібно виділяти суттєві ресурси для аналізу ефективності та організації й проведення конкурсу по проектам приватної ініціативи (адміністративні ресурси + залучення радників і незалежних експертів)
- ▶ Органу управління потрібно бути впевненим в результатах оцінки вищої ефективності проекту в разі його реалізації із залученням приватного партнера – *Value for Money*
- ▶ Органу управління потрібно здійснити оцінку ризиків, оптимальний їх розподіл між партнерами
- ▶ Органу управління потрібно здійснити дослідження заінтересованості ринку та консультації з потенційними інвесторами для перевірки фінансової моделі та визначення фінансових прогнозів, які відображають найбільш імовірний сценарій перебігу подій, та які відповідають очікуванням потенційних учасників конкурсу, створюючи конкурентну напругу



# розробляється нова МЕТОДИКА АНАЛІЗУ ЕФЕКТИВНОСТІ здійснення ДПП

проект Наказу Міністерства розвитку  
економіки, торгівлі та сільського господарства



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ  
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ  
(Мінекономіки)

НАКАЗ

№ \_\_\_\_\_

Зареєстровано в Міністерстві  
юстиції України

Про затвердження Методики  
аналізу ефективності здійснення  
державно-приватного партнерства

Відповідно до пункту 12 Порядку проведення аналізу ефективності  
здійснення державно-приватного партнерства, затвердженого постановою  
Кабінету Міністрів України від 11 квітня 2011 року № 384 "Декіл пітання  
організації здійснення державно-приватного партнерства" (із змінами),

## НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Методику аналізу ефективності здійснення державно-  
приватного партнерства, що додається.
2. Визнати таким, що втратив чинність наказ Міністерства економічного  
розвитку і торгівлі України від 27 лютого 2012 року № 255 "Декіл пітання  
проведення аналізу ефективності здійснення державно-приватного  
партнерства", зареєстрований у Міністерстві юстиції України 15 березня 2012  
року за № 399/20712.
3. Департаменту інвестицій забезпечити в установленому законодавством  
порядку подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції  
України.
4. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

# Зміст та порядок підготовки Висновку за результатами аналізу ефективності здійснення ДПП встановлений Постановою КМУ від 11.04.2011 р. №384

(в редакції постанови КМУ від 22 квітня 2020 р.  
№ 294)

ЗАТВЕРДЖЕНО  
постановою Кабінету Міністрів України  
від 11 квітня 2011 р. № 384  
(в редакції постанови Кабінету Міністрів України  
від 22 квітня 2020 р. № 294)



## ПОРЯДОК проведення аналізу ефективності здійснення державно- приватного партнерства

1. Цей Порядок визначає механізм проведення аналізу ефективності здійснення державно-приватного партнерства, в тому числі у формі концепції (далі - аналіз ефективності).

2. У цьому Порядку термін "визнається у значенні, передбаченому в Законі України "Про державно-приватне партнерство" (далі - Закон) та Законі України "Про концепцію".

3. Аналіз ефективності на підставі пропозицій ініціатора державного майна про здійснення державно-приватного партнерства у формі концепції проводиться відповідно до цього Порядку з урахуванням особливостей, визначених статтею 21 Закону України "Про концепцію".

4. Аналіз ефективності проводиться на підставі пропозицій про здійснення державно-приватного партнерства (далі - пропозиції), яка складається з техніко-економічного обґрутування здійснення державно-приватного партнерства (далі - техніко-економічне обґрутування).

Пропозиція готовиться центральними, місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування чи органами влади Автономної Республіки Крим, Національною академією наук, національними галузевими академіями наук, державними, комунальними підприємствами, установами, організаціями, господарськими товариствами, 100 відсотків акцій (часток) яких належать державі, територіальній громаді чи Автономній Республіці Крим, або особами, які відповідно до Закону можуть бути призначеними партнерами.

Для підготовки пропозицій центральні, місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування чи органи влади Автономної Республіки Крим, Національна академія наук, національні галузеві академії наук, державні, комунальні підприємства, установи, організації, господарські товариства, 100 відсотків акцій (часток) яких належать державі, територіальній громаді чи Автономній Республіці Крим, можуть залучати міжнародні фінансові організації та/або радянки.

Ініціатори підготовки пропозицій під час їх підготовки можуть звертатися до органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів влади Автономної Республіки Крим, Національна академія наук, національні галузеві академії наук, державні, комунальні підприємства, установи, організації, господарські товариства, 100 відсотків акцій (часток) яких належать державі, територіальній громаді чи Автономній Республіці Крим, для отримання інформації, необхідної для підготовки такої пропозиції.

5. У разі коли ініціаторами підготовки пропозиції є центральні, місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, органи влади Автономної Республіки Крим, Національна академія наук, національні галузеві академії наук, державні, комунальні підприємства, установи, організації, господарські товариства, 100 відсотків акцій (часток) яких належать державі, територіальній громаді чи Автономній Республіці Крим, підготовка пропозиції здійснюється двома стадіями.

6. На першому етапі здійснюються підготовка концептуальної записки здійснення державно-приватного партнерства (далі - концептуальна записка) та проведення її детального аналізу.

Концептуальна записка містить таку інформацію:

- мета проекту, що здійснюється на умовах державно-приватного партнерства (далі - проект), та її обґрутування;

- проблеми, які передбачається розв'язати у результаті реалізації проекту;

- результати аналізу попиту на товари (роботи і послуги), виробництво (виконання і надання) яких передбачається забезпечити в результаті реалізації проекту;

- результати попереднього аналізу можливих альтернативних варіантів розв'язання запропонованих проблем;

- відповідальні мети проекту пріоритетам державної політики та Цілям сталого розвитку України на період до 2030 року, визначенім Указом Президента України від 30 вересня 2019 р. № 722 (далі - Цілі сталого розвитку);

прогнозні обсяги видріг, а саме:

# Висновок за результатами аналізу ефективності здійснення ДПП

01



## Інформація про проект

- ініціатор підготовки пропозиції;
- мета проекту;
- обґрунтування необхідності реалізації проекту;
- проблеми, які передбачається розв'язати в результаті реалізації проекту;
- відповідність мети проекту пріоритетам державної політики та Цілям сталого розвитку;
- орієнтовний строк, протягом якого здійснюються інвестиції

02



## Інформація щодо державного партнера та інших заінтересованих суб'єктів, які будуть залучатися для реалізації проекту

- опис їх функцій та ролі у реалізації проекту

03



## Інформація про результати вивчення попиту на ринку

### Наявність заінтересованості представників ринку в реалізації проекту

04



## Інформація про щодо технічних вимог до об'єкта ДПП

- зокрема технології, які потрібно використовувати

05



## Інформація щодо фінансових показників проекту

- аналіз припущенъ фінансової моделі здійснення ДПП та результати її оцінки

06



## Відомості про фактори, які обумовлюють підвищення ефективності реалізації проекту у формі ДПП порівняно з іншими механізмами (публічні закупівлі, оренда тощо)

# Висновок за результатами аналізу ефективності здійснення ДПП

07



Інформація про соціально-економічні наслідки здійснення ДПП

за результатами проведення аналізу вигід та витрат, зокрема щодо

- розширення доступності,
- підвищення якості послуг, підвищення рівня забезпечення попиту на товари (роботи, послуги)
- перспективи після закінчення дії договору, укладеного в рамках ДПП

08



Інформація про про екологічні наслідки здійснення ДПП

Перспективи після закінчення дії договору, укладеного в рамках ДПП

09



Інформація про ризики здійснення ДПП та їх розподіл між партнерами

- включаючи оцінку фіiscalних наслідків, які можуть виникнути під час здійснення ДПП внаслідок прямих та непрямих зобов'язань державного партнера

з урахуванням затверджених Мінекономіки методичних рекомендацій щодо застосування Методики виявлення ризиків здійснення ДПП, іх оцінки та визначення форми управління ними (постанова КМУ від 16 лютого 2011 р. № 232)

10



Інформація про потребу в державній підтримці, форму такої підтримки (якщо передбачена)

11



Інформація про результати юридичного аналізу проекту

- з обґрунтуванням юридичних проблем, пов'язаних з реалізацією проекту,
- рекомендацій щодо можливих заходів, необхідних для подолання таких перешкод для реалізації проекту (зокрема пропозицій щодо внесення змін до законодавства, необхідних для реалізації проекту)

12



Інформація про форму здійснення ДПП та про спосіб визначення приватного партнера

(конкурс, конкурентний діалог, інший спосіб, що визначений законодавством)



Узагальнюючий висновок стосовно доцільності або недочільності прийняття рішення про здійснення ДПП (може містити перелік заходів, що мають бути здійснені до моменту оголошення конкурсу з визначення приватного партнера або концесійного конкурсу)

03



Рішення державного партнера про здійснення ДПП  
або про недоцільність його здійснення

04



## Створення конкурсної комісії

Підготовка та затвердження конкурсної документації

- рішення державного партнера про проведення  
конкурсу

Створення державним партнером КОНКУРСНОЇ КОМІСІЇ  
(не пізніше ніж через 6 місяців з дня прийняття рішення про здійснення ДПП)

на підставі договору з державним партнером з правом дорадчого голосу можуть залучатися незалежні експерти (на конкурсних засадах)

Розробка комісією конкурсної документації:

- ⇒ умови проведення конкурсу
- ⇒ інструкція для претендентів
- ⇒ інструкція для учасників (у т.ч. критерії та методика оцінки конкурсної пропозиції, питома вага кожного з критеріїв оцінки конкурсної пропозиції)
- ⇒ проект договору із зазначенням його істотних умов, та умовами, які можуть бути змінені під час проведення конкурсу
- ⇒ інші документи (за рішенням органу управління)

← Радники обов'язково залучаються (на конкурсних засадах), якщо вартість майна, що є об'єктом ДПП, перевищує 250 млн. грн



Рішення про проведення конкурсу



# ПОРЯДОК залучення радників для підготовки проекту, що здійснюється на умовах концесії визначений Постановою КМУ від 09.10.2020 р. №950

ЗАТВЕРДЖЕНО  
постановою Кабінету Міністрів України  
від 9 жовтня 2020 р. № 950



## ПОРЯДОК залучення радників для підготовки проекту, що здійснюється на умовах концесії

### Загальні положення

1. Цей Порядок визначає механізм залучення на конкурсних засадах радників для надання послуг з підготовки проекту, що здійснюється на умовах концесії, критерії відбору та механізм оплати послуг радника (виплати винагороди).

2. Залучення радників для надання послуг з підготовки проекту, що здійснюється на умовах державно-приватного партнерства в іншій формі ніж концесія, проводиться відповідно до цього Порядку з урахуванням норм, визначених Порядком проведення конкурсу з визначення приватного партнера для здійснення державно-приватного партнерства щодо об'єктів державної, комунальної власності та об'єктів, які належать Автономній Республіці Крим, затвердженним постановою Кабінету Міністрів України від 11 квітня 2011 р. № 384 "Декілька питань організації здійснення державно-приватного партнерства" (Офіційний вісник України, 2011 р., № 28, ст. 1168).

3. У цьому Порядку терміни виконуються в такому значенні:

1) договір про надання послуг радника - договір, що укладається між замовником та переможцем процедури відбору, в яому визначаються зобов'язання сторін у процесі підготовки та структурування проекту, що здійснюється на умовах державно-приватного партнерства, у тому числі концесії (далі - проект), межах та строкі оплати послуг радника;

2) замовник - державний партнер/концесійдавець та/або юридична особа - підприємство (державне, комунальне підприємство, установа, організація, господарське товариство, 100 відсотків акцій (часток) якого належать державі, Автономній Республіці Крим, територіальний громаді або іншому господарському товариству, 100 відсотків акцій (часток) якого належать державі, Національна академія наук, національні галузеві академії наук, які не є державними партнерами/концесійдавцем, виступає сторонкою договору про надання послуг радника та здійснює оплату послуг радника;

3) процедура відбору - порядок визначення радника для надання послуг з підготовки проекту шляхом проведення закупівлі відповідно до Закону України "Про публічні закупівлі" (далі - Закон);

4) учасник процедури відбору - фізична особа та/або юридична особа - резидент або нерезидент, у тому числі об'єднання учасників, яка подала тендерну пропозицію або вила участь у переговорах у разі застосування переговорної процедури закупівлі.

Інші терміни, які використовуються в цьому Порядку, виконуються у значенні, наведеному в Законі України "Про концесію", "Про державно-приватне партнерство" та Законі.

4. Радниками не можуть бути:

1) особи, визначені пунктами 1-9 частини четвертої статті 12 Закону України "Про концесію";

2) незалежні експерти, що запущені до роботи конкурсної комісії в рамках проекту, щодо якого здійснюється відбір радників;

3) особи, залучені юридичними особами приватного права (резидентами та/або нерезидентами) або об'єднаннями таких юридичних осіб (резидентів та/або нерезидентів) для підготовки пропозицій щодо здійснення державно-приватного партнерства, окрім у формі концесії, у рамках проекту, щодо якого здійснюється відбір радників;

4) особи, які перебувають у трудових чи інших договірних відносинах з юридичною особою, яка подала заявку на участь у концесійному конкурсі.

Радники, запущені для підготовки проекту, не можуть бути концесіонерами.

5. Основні завдання радників визначені у частині третій статті 23 Закону України "Про концесію".

### Порядок відбору радників

6. Відбір радників для надання послуг з підготовки проекту проводиться із застосуванням конкурентних процедур закупівлі шляхом використання електронної системи закупівель або переговорної процедури у випадках, визначених Законом.

Аналогічно до  
публічної  
ініціативи

05



Проведення конкурсу з відбору приватного партнера

# ВИЗНАЧЕННЯ КОНЦЕСІОНЕРА

## - розділ III Закону України «Про концесію» від 03.10.2019 р. № 155-IX



### ЗАКОН УКРАЇНИ



#### Про концесію

(Відомості Верховної Ради (ВВР), 2019, № 48, ст.325)

{Із змінами, внесеними згідно із Законами  
№ 157-IX від 03.10.2019, ВВР, 2020, № 4, ст.25  
№ 1024-IX від 02.12.2020, ВВР, 2021, № 4, ст.33}

Цей Закон визначає правові, фінансові та організаційні засади реалізації проектів, що здійснюються на умовах концесії, з метою модернізації інфраструктури та підвищення якості суспільно значущих послуг.

#### Розділ I ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

##### Стаття 1. Визначення термінів

1. У цьому Законі терміни вживаються в такому значенні:

1) адміністратор електронної торгової системи - юридична особа, відповідальна за забезпечення функціонування електронної торгової системи, визначена Кабінетом Міністрів України за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державно-приватного партнерства. Адміністратор електронної торгової системи не може бути власником, засновником або пов'язаною особою з особовою оператором електронного майданчика, поєднання функцій адміністратора електронної торгової системи та оператора електронного майданчика забороняється;

2) балансоутримувач - державне, комунальне підприємство, установа, організація, господарське товариство, 100 відсотків акцій (часток) якого належать державі, Автономній Республіці Крим, територіальній громаді або іншому господарському товариству, 100 відсотків акцій (часток) якого належать державі, на балансі або у власності якого перебуває майно, що є об'єктом концесії;

3) віртуальна кімната даних - захищений відповідно до законодавства інтернет-ресурсе, на якому розміщено інформацію про об'єкт концесії, балансоутримувача, зокрема про його фінансовий стан, документи та відомості, необхідні для отримання дозволу на концесію, інші відомості, у тому числі інформація з обмеженим доступом (крім таємної та службової інформації), а також інша інформація, визначена концесіонером за пропозицією розмінка (у разі його залучення);

4) договір про фінансування - договір між концесіонером та кредитором (кредиторами) або їх представниками, укладений з метою фінансування проекту, що здійснюється на умовах концесії;

5) електронна торгова система (далі - ЕТС) - двофінансова інформаційно-телефонукаційна система, що включає центральну базу даних та електронні майданчики, які взаємодіють із центральною базою даних через інтерфейс програмування додатків такої центральної бази даних. ЕТС забезпечує можливість створення, розміщення, оприлюднення та обміну інформацією і документами в електронному вигляді, проведення концесійного конкурсу та конкурентного діалогу, а також публікація документів у процесі прямих переговорів з оператором державного майна, що передається в концесію;

6) електронний майданчик - апаратно-програмний комплекс, який функціонує в мережі Інтернет, підключений до центральної бази даних та забезпечує концесіонеру (конкурсній комітет), претендентам та учасникам можливість користуватися сервісами ЕТС з автоматичним обміном інформацією;

7) концесіонер - щодо об'єктів державної власності - держава в особі відповідних державних органів, які згідно із Законом України "Про управління об'єктами державної власності" здійснюють управління об'єктами державної власності, а якщо такий орган не визначений - Кабінет Міністрів України або уповноважений ним орган, або за рішенням Кабінету Міністрів України - Національна академія наук України, національній галузевій академії наук, державне підприємство, установа, організація, господарське товариство, 100 відсотків акцій (часток) яких належать державі або іншому господарському товариству, 100 відсотків акцій (часток) якого належать державі; щодо об'єктів, що належать Автономній Республіці

Аналогічно до  
публічної  
ініціативи

# ПОРЯДОК проведення конкурсу з визначення приватного партнера для здійснення державно-приватного партнерства щодо об'єктів державної, комунальної власності та об'єктів, які належать Автономній Республіці Крим

## Постановою КМУ від 11.04.2011 р. №384

(в редакції постанови КМУ від 20 травня 2020 р. № 401)

ЗАТВЕРДЖЕНО  
постановою Кабінету Міністрів України  
від 11 квітня 2011 р. № 384  
(в редакції постанови Кабінету Міністрів України  
від 20 травня 2020 р. № 401)



### ПОРЯДОК

проведення конкурсу з визначення приватного партнера для здійснення державно-приватного партнерства щодо об'єктів державної, комунальної власності та об'єктів, які належать  
Автономій Республіці Крим

#### Загальні положення

1. Цей Порядок визначає механізм підготовки та проведення із застосуванням принципів відкритості, рівності, об'ективності та відсунутості дикторії конкурсу з визначення приватного партнера для здійснення державно-приватного партнерства щодо об'єктів державної, комунальної власності та об'єктів, які належать Автономній Республіці Крим (далі - конкурс), визначене переможцем конкурсу та укладені відповідних договорів у рамках здійснення державно-приватного партнерства, передбачених частинами першою статті 5 Закону України "Про державно-приватне партнерство", крім концесійного договору (далі - договір державно-приватного партнерства).

2. Метою проведення конкурсу є визначення приватного партнера, який забезпечить створення найкращих умов здійснення державно-приватного партнерства.

3. У цьому Порядку терміни вживаються в такому значенні:

балансогутрумуючі - державне, комунальне підприємство, установа, організація, господарське товариство, 100 відсотків акцій (часток) якого належать державі, Автономній Республіці Крим, територіальний громаді або іншому господарському товариству, 100 відсотків акцій (часток) якого належать державі, або балансі або у власності якого перебуває майно, що є об'єктом державно-приватного партнерства;

віртуальна кімната даних - захищений відповідно до законодавства інтернет-ресурс, на якому розміщене інформацію про об'єкт державно-приватного партнерства, балансогутрумуючи, зокрема про його фінансовий стан, документи та відомості, необхідні для отримання дозволу на концесію, інші відомості, у тому числі інформація з обмеженим доступом (хрінів'я та службова інформація), а також інша інформація, визнана державним партнером за пропозицію радника (у разі його задумлення);

незалежний експерт - особа, яка відповідає встановленим цим Порядком вимогам,олодіє спеціальними знаннями у певній галузі та може надати роз'яснення, рекомендації, консультації, висновки з питань, що потребують таких спеціальних знань, під час проведення конкурсу і за договором з державним партнером заполучиться до роботи конкурсної комісії з правом дорадчого голосу;

претендент - юридичні особи (резиденті та/або нерезиденті) або об'єднання таких юридичних осіб (резиденті та/або нерезиденті), які в процедурі попереднього відбору (прекваліфікації) подали в установленому державним партнером порядку заявку на участь у конкурсі (далі - заявка);

учасник - претендент, який за результатами процедури попереднього відбору (прекваліфікації) в установленому державним партнером порядку допущений до участі в конкурсі, салгут реєстрації внесок (заявлення) та уклад з державним партнером договора про конфідальність наданої інформації (в разі потреби).

Термін "контроль" вживається в цьому Порядку у значенні, наведеному в Законі України "Про захист економічної конкуренції". Інші терміни, що використовуються у цьому Порядку, вживаються в значенні, наведеному в Законі України "Про державно-приватне партнерство".

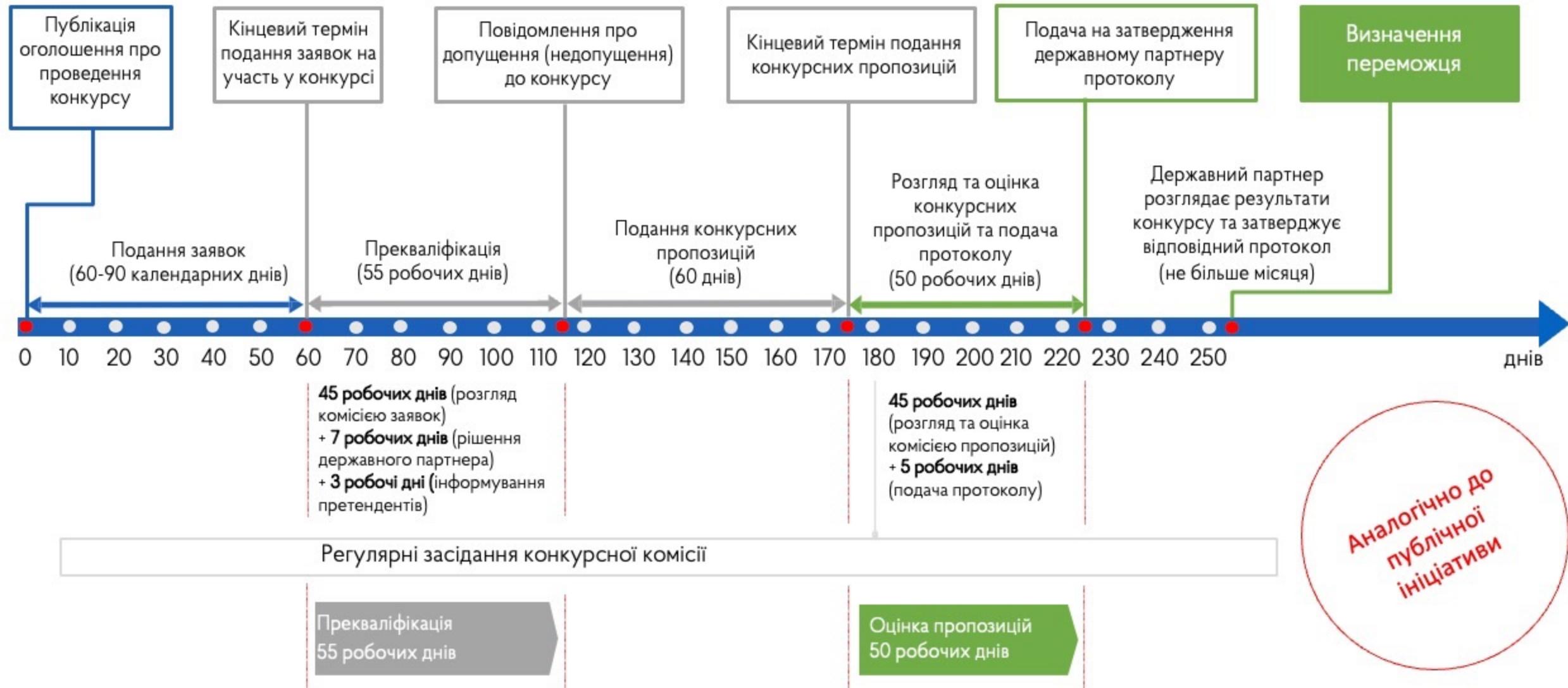
4. Рішення про проведення конкурсу та затвердження його результатів приймаються відповідно до частини першої статті 13 Закону України "Про державно-приватне партнерство".

Організація та проведення конкурсу забезпечується державним партнером.

5. Конкурс проводиться такими етапами:
  - оголошення конкурсу;
  - попередній відбір претендентів (прекваліфікація);
  - подання конкурсних пропозицій учасниками;
  - оцінка конкурсних пропозицій та визначення переможця конкурсу;

малогічно до публічної ініціативи

# КОНКУРС



## Система "Swiss Challenge» в чинному законодавстві України

У разі приватної ініціативи проводиться відкрита конкурсна процедура з визначення приватного партнера

Ініціатор пропозиції (потенційний приватний партнер) може бути визнаним переможцем конкурсу:

- ▶ якщо його конкурсна пропозиція отримала найвищу оцінку АБО
- ▶ якщо він погоджується укласти договір на умовах конкурсної пропозиції, яка отримала найвищу оцінку

(стаття 14 Закону України «Про державно-приватне партнерство»)

## Компенсація витрат на підготовку

► Зобов'язання щодо відшкодування витрат державного партнера на залучення радників, а також витрат на розроблення (виготовлення) землевпорядної документації та проведення її експертизи відповідно до підтвердних документів можуть включатися до умов конкурсу

► У разі якщо переможцем конкурсу визнано іншу особу, ніж ініціатор пропозиції про здійснення ДПП, переможець конкурсу має компенсувати ініціатору пропозиції обґрунтовані, справедливі і належним чином задокументовані витрати, що виникли внаслідок підготовки пропозиції про здійснення ДПП (тобто ТЕО) (але не більш як 2,5% вартості проекту)

(стаття 14 Закону України «Про державно-приватне партнерство»

п. 20 Порядку проведення конкурсу з визначення приватного партнера для здійснення державно-приватного партнерства щодо об'єктів державної, комунальної власності та об'єктів, які належать Автономній Республіці Крим, затвердженого постановою КМУ від 11.04.2011 р. №384 (в редакції постанови КМУ від 20 травня 2020 р. № 401)

ч. 6 статті 34 Закону України «Про концесію»)

## Upfront Payment

- ▶ Здійснення авансового платежу на користь державного партнера (**Upfront Payment**) може бути включено у вартість проекту та передбачене конкурсом з визначення приватного партнера

## ПРЕКВАЛІФІКАЦІЯ без подання конкурсних пропозицій

У разі якщо на участь у зазначеному конкурсі подав заявку лише 1 претендент

- ▶ відповідний договір може бути укладений державним партнером з цим претендентом шляхом погодження з ним істотних умов договору за умови відповідності такого претендента основним кваліфікаційним вимогам до учасників конкурсу, якщо інше не визначено законами, що регулюють відносини, які виникають у процесі укладення договорів ДПП

(п. 36 Порядку проведення конкурсу з визначення приватного партнера для здійснення державно-приватного партнерства щодо об'єктів державної, комунальної власності та об'єктів, які належать Автономній Республіці Крим, затвердженого постановою КМУ від 11.04.2011 р. №384 (в редакції постанови КМУ від 20 травня 2020 р. № 401)

# РОЛЬ АГЕНЦІЇ ДПП у проектах приватної ініціативи:

- ✓ організація роботи з уповноваженим органом з публічного сектору
- ✓ визначення потреби та отримання експертних, консультаційних послуг
- ✓ надання допомоги уповноваженим органам з публічного сектору
  - у відборі радників
  - в управлінні проектами та управлінні консультантами/радниками
- ✓ надання консультацій та допомоги уповноваженим органам у проведенні аналізу ефективності проектів приватної ініціативи
- ✓ спілкування та налагодження зв'язків з представниками ринку (потенційними учасниками конкурсу, МФО, фінансовими інституціями), допомога уповноваженим органам у проведенні дослідження заінтересованості ринку
- ✓ надання допомоги публічному сектору в підготовці та проведенні конкурсу, у т.ч. залучені радників і незалежних експертів, складанні конкурсної документації та проекту договору ДПП