

Identifying and preparing People-first PPP project tailored to the specificity of the Ukrainian context (Part 2)

Ідентифікація та підготовка проєктів державно-приватного партнерства в Україні за моделлю ЄЕК ООН «ДПП на користь людей» (Частина 2)



How to Design PPP Projects Aligned with the Sustainable Development Goals?– the People-first Approach to PPPs, Training webinar for PPP practitioners in Ukraine

PPP Consultant for UNECE, Attorney at Law (Kyiv, Ukraine)

Tetiana Bessarab

Kyiv, 25 May, 2021

Outline

План презентації



2

UNECE

Part I. Results of Ukrainian PPP Legislation Gap Analysis versus UNECE People-first PPPs Model: Guiding Principles for People-first PPPs, PfPPPs Evaluation Methodology\PIERS

Частина 1. Підсумки проведеного аналізу прогалин законодавства України про державно-приватне партнерство відносно моделі ЄЕК ООН «ДПП на користь людей», зокрема методології ПІРС

Part II. Identification and preparation of the People-first PPP Projects in Ukraine: Recommendations and next steps PPPs

Частина 2. Ідентифікація та підготовка проєктів ДПП на користь людей в Україні: Основні рекомендації та наступні кроки

Outline: Part II

План Презентації: Частина 2



3

UNECE

Part II. Identification and preparation of the People-first PPP Projects in Ukraine: Recommendations and next steps PPPs

Частина 2. Ідентифікація та підготовка проєктів ДПП на користь людей в Україні: Основні рекомендації та наступні кроки

➤ ПЛАН ДІЙ:

1. Ідентифікація та підготовка проєктів ДПП на користь людей шляхом скрінінгу.

Першою рекомендацією є розроблення, тестування та прийняття механізму, методології та процедури первісного скрінінгу та/або ранжування проєктів ДПП на відповідність критеріям ДПП на користь людей та ЦСР на базі Методології ДПП на користь людей/ПІРС. Це дозволить запровадити єдину практику ідентифікації та відбору проєктів ДПП, що відповідають принципам ДПП на користь людей та забезпечують актуальні інтереси регіонального та національного сталого розвитку, і, в свою чергу - дозволить підвищити потенціал державних партнерів та органів влади і місцевого самоврядування при відборі проєктів ДПП, що пріоритизуватимуть ЦСР.

2. Розробка методичних рекомендацій та змін до підзаконних нормативних актів:

- Внесення змін до [Порядку проведення аналізу ефективності здійснення державно-приватного партнерства](#), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 квітня 2011 року № 384
- Перегляд Методики виявлення ризиків здійснення державно-приватного партнерства, їх оцінки та визначення форми управління ними (Постанова КМУ № 232 від 16.02.2011)
- Зміни до МЕТОДИЧНИХ РЕКОМЕНДАЦІЙ щодо застосування Методики виявлення ризиків, затверджених Наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України 07.06.2016 № 944

2.1. розробку методичних рекомендацій та матеріалів щодо:

- розширеного здійснення оцінки соціального впливу проєктів ДПП (з визначенням повного переліку індикаторів соціального впливу за всіма результативними показниками ДПП на користь людей, що підлягають аналізу ефективності, їх відображення в договірних зобов'язаннях та моніторингу виконання таких показників протягом усього проєктного циклу) зі стандартизацією підходу до оцінки на соціальне середовище/соціальних впливів (оцінки соціальної ефективності та екологічної стійкості тощо);
- розширення видів та категорій соціальних ризиків, що підлягають оцінці та врахуванню під час аналізу ефективності здійснення ДПП, та у параметрах договорів ДПП и впродовж усього проєктного циклу реалізації проєктів ДПП (враховуючи ризики, що можуть виникати з огляду на доступ та рівність до базових/суспільно значущих послуг, потенціалу до тиражування, участі стейкхолдерів та інших показників і результативних параметрів ДПП на користь людей);
- обсягу оцінки впливу на довкілля та оцінки екологічних впливів і наслідків проєктів ДПП на етапі підготовки та ініціювання ДПП з точки зору моделі ДПП на користь людей;
- розширення видів та категорій екологічних ризиків, що підлягають оцінці та врахуванню під час аналізу ефективності, у параметрах договорів ДПП та під час реалізації проєктів ДПП з точки зору ДПП на користь людей (в тому числі за відсутності потреби здійснення оцінки впливу на навколишнє природне середовище згідно чинного законодавства);
- Примірної форми ТЕО з урахуванням індикаторів ДПП на користь людей
- зразків примірних кваліфікаційних вимог щодо екологічних та соціальних зобов'язань приватного партнера;
- примірних положень/зразків договорів ДПП та концесії, що відображають соціальні, екологічні та інші параметри, що відповідають п'яти основним результативним параметрам ДПП на користь людей

3. Визначення ДПП на користь людей та ЦСР принципом та істотною ознакою ДПП на законодавчому рівні та несення «стратегічних змін» до Закону України про державно-приватне партнерство, концесії та інших базових законів



THE GLOBAL GOALS
For Sustainable Development

UNECE



Попередня оцінка
Концептуальної
записки

- Ідентифікація проєкту як ДПП (компаратор)
- Скрінінг на відповідність ЦСР/критеріям ДПП на користь людей
- Ціна-якість не має пріоритету перед іншими показниками ДПП на користь людей/мульти-критерії для АФ. та оцінки ризиків

Підготовка конкурсної документації та оцінка конкурсних пропозицій із підсиленням мульти-критеріїв ДПП на користь людей, встановлення основних соціальних, екологічних та інших обумовлених мульти-критеріями ДПП на користь людей умов договору, механізмів управління комунікацією та конфліктами із стейкхолдерами, надання фіскальних заохочень

Part II. Identification and preparation of the People-first PPP Projects in Ukraine: Recommendations and next steps PPPs
Частина 2. Ідентифікація та підготовка проєктів ДПП на користь людей в Україні: Основні рекомендації та наступні кроки



Evaluation Methodology and Gap Analysis is based on PfPPPs Five Basic Outcomes («П'яти базових параметрах результативності моделі ДПП на користь людей»)

Номер Параметру	Назва українською(переклад автора)	Офіційна назва англійською	Офіційна назва російською
1	Доступ та рівність	Access and equality	Доступ и равенство
2	Економічна ефективність включно з фіскальною сталістю	Economic effectiveness including fiscal sustainability	Экономическая эффективность и финансовая устойчивость
3	Екологічна сталість та стійкість відносно катастроф	Environmental sustainability and resilience	Экологическая устойчивость и потенциал противодействия
4	Потенціал до Тиражування	Replicability	Тиражируемость
5	Залучення стейкхолдерів	Stakeholder engagement	Взаимодействие с заинтересованными сторонами

Елементи скрінінгу проєктів

ДПП на користь людей (1)



8

UNECE

Доступ та рівність

Надання базових послуг
Підвищення рівня цінової прийнятності та розширення загального доступу до базових послуг
Підвищення рівності доступу та соціальної справедливості
Планування та моніторинг довгострокового доступу та рівності

Економічна ефективність та фінансова сталість

VfM та Value for People:
Недопущення корупції та заохочення прозорих закупівель, забезпечення максимальної економічної життєспроможності та фінансової стійкості, забезпечення максимальної довгострокової фінансової життєздатності, підвищення рівня зайнятості та розширення економічних можливостей

Потенціал до тиражування

Заохочення тиражування/мультиплікаційного ефекту та підвищення інновацій
Підвищення потенціалу державного сектору, секторів економіки та місцевих громад.
Підтримка інновацій та індустріального розвитку.
Передача знань, технологій та ноу-хау.

Елементи скрінінгу проєктів ДПП на користь людей (2)



9

Екологічна сталість та стійкість

До катастроф

Скорочення викидів парникових газів та підвищення енергоефективності;
скорочення відходів та відновлення деградованих земель;
споживання води та скид стічних вод;
захист біорізноманіття;
оцінка ризиків та потенціалу протидії та боротьби з катастрофами;
виділення коштів на цілі забезпечення потенціалу протидії та боротьби з катастрофами;
стимулювання розвитку, спрямованого на громади

Залучення стейкхолдерів

Розробка та виконання плану взаємодії із зацікавленими сторонами (стейкхолдерами) і забезпечення участі громадськості;
забезпечення максимальної взаємодії із зацікавленими сторонами і участі громадськості;
надання транспарентної та якісної інформації про проєкт;
ефективний розгляд скарг населення і відгуків кінцевих користувачів



Thank you!

www.unece.org/ppp

**Legal PPP Consultant for UNECE, Attorney at Law
(Bessarab and Partners Attorneys at Law, Ukraine)**

Tetiana Bessarab:

Tatiana.bessarab@gmail.com